

פרוטוקול ועדת מכרזים

פרוטוקול מספר 06/2023

תאריך 12.10.2023

חברי הועדה –
אבי רחמים – יו"ר ועדה (נוכח)
יהודה אסרף – חבר הועדה (נוכח)
דודו מתתיהו – חבר ועדה (נוכח-זום)
אייל פישלר – חבר ועדה (לא נוכח)
ג'קי עזרא – חבר ועדה (לא נוכח)

משתתפים נוספים-

גילעד רוגל, עו"ד – יועמ"ש
חני כהן, עו"ד – מנהלת מח' מכרזים
גיאה ננזזה – גזבר העירייה

על סדר היום:

מכרז הסעות חינוך 16/23 ומכרז הסעות אגף רווחה 17/23

בתאריך 18/09/23 בשעה 16:30 נפתחו המעטפות בהשתתפות חבר ועדת מכרזים אייל פישלר, עו"ד חני כהן מנהלת מחלקת מכרזים, סיוון ביטון אחראית הסעות אגף החינוך, רות לוטטי סגזבר העירייה ונוכחים נוספים: דוד ברזני-נציג חב' ברזני, רמי דוד, אסי נציג חברת כנפי יונה ואופיר נציג כנפי יונה.

למכרז 16/23 הוגשו שתי הצעות: של חברת "ברזני" וחברת "כנפי יונה"

למכרז 17/23 הוגשו שתי הצעות: חברת "ברזני" וחברת "אדם אקספרס"

דיון:

מנהלת מח' מכרזים: כשירותן של ההצעות בהתאם לתנאי הסף שבמכרז ודרישותיו נבדקו ע"י מחלקת המכרזים בליווי יועמ"ש העירייה. ההצעות נבדקו בהתאם לתנאי הסף הנדרשים במכרז ולמסמכים שעל המציע הייתה חובה להציג בהצעתו.

מונחת לפניכם ומוצגת טבלת בדיקת כשירות הצעות למכרזי הסעות (חינוך ורווחה) בהתאם לתנאי הסף ודרישות המכרז

מכרז הסעות חינוך 16/2023

רשימות הרכב:

סעיף 2.3.2 "בבעלותם או שבאמצעות משרדם מופעלים ורשומים כלי הרכב בכמות הדרושה לביצוע הסעות לגבי המסלולים שנתנה על ידם הצעת מחיר. על המשתתפים לצרף צילום רישיון רכב תקף המאשר את בעלותם על כלי הרכב או בעלות אדם אחר על הרכב ואישור השימוש באותו רכב על ידי הזכיון".

ברזני – מתוך 108 רישיונות שנדרשים לביצוע המכרז הומצאו רק 27 רישיונות תקפים לרבות נספח. 27 רישיונות רכב מתוך הרשימה המוצגת אינם בתוקף. בנוסף, 26 רישיונות רכב אינם קריאים (מושחרים) ולא ניתן לבדוק תקינותם. כמו כן 84 רישיונות רכב צורפו ללא הנספח שלהם שמהווה תנאי לתקפותם על פי תנאי הרישיון והוצגה לחברי הועדה דוגמא לנספח שחייב לצרף לרישיון הנהיגה.

כנפי יונה – מתוך 108 רישיונות שנדרשים לביצוע המכרז הוצגו 75 רישיונות רכב בתוקף לרבות נספח. כמו כן, הוגשה הצהרה בדבר כוונה לשימוש בקבלני משנה בהתאם לסעיף 3.6 למכרז (מציע שאין לו מספר רכבים על פי הכמות הנדרשת בכתב הכמויות נדרש להציג הצהרה בדבר כוונה להשתמש בקבלני משנה לפי סעיף 3.6 למכרז)

*לדעת היועמ"ש ברזני לא עמד בתנאי הסף הנדון.

אזרחות ישראלית – על פי סעיף 2.5 א' לתנאי הסף נדרשו המציעים להוכיח כי הנהגים שיועסקו במכרז יהיו בעלי אזרחות ישראלית. לא צוין במכרז באמצעות איזה אישור יש להוכיח האזרחות, אלא נאמר באופן כללי בסעיף 4.5 " אישורים כמפורט בסעיף 2.5 למכרז"

ברזני – הוגש תצהיר מאת מנכ"ל החברה לפיו כל הנהגים הם בעלי אזרחות ישראלית.

כנפי יונה – צורף אישור קצין בטיחות של החברה על גבי רשימה של 75 נהגים לפיו כל הנהגים הם בעלי אזרחות ישראלית.

*לדעת היועמ"ש, אצל ברזני קיים ספק משמעותי אם הוכחה אזרחות ישראלית של כל הנהגים, כיוון שרבים מן הנהגים שברשימה הם ערבים, אולם תעודת זהות כחולה של תושבי מזרח ירושלים אינה מעידה על אזרחות ישראלית אלא על תושבות בלבד. יחד עם זאת אין הכרח להכריע בדבר, לאור פגמים מהותיים אחרים בהצעת ברזני.

כשירות רפואית של הנהגים: על פי סעיף 2.5 (ג) לתנאי הסף נדרשו המציעים להציג הצהרה של קצין הבטיחות של החברה לגבי כל נהג כי הוא כשיר רפואית לנהיגה.

הערת היועץ המשפטי: מקור הדרישה בתקנה 585 (א)(4) לתקנות התעבורה שלפיה קצין בטיחות הוסמך לפקח על כך שמצב בריאותם של הנהגים תואם את דרישות דיני התעבורה.

ברזני – בניגוד לדרישת המכרז לא הוגשה הצהרה של קצין בטיחות כאמור. במקום זה הוגש תצהיר של מנכ"ל החברה לפיו "קיימת הצהרה של קצין בטיחות", אך ההצהרה של קצין הבטיחות לא הוגשה.

כנפי יונה – יש הצהרה של קצין בטיחות כנדרש.

*לדעת היועמ"ש ברזני לא עמדה בתנאי הסף הנדון.

אישור העדר עבירות מין – על פי סעיף 2.5 לתנאי הסף במכרז נדרש אישור על העדר עבירות מין בהתאם לחוק למניעת העסקת עברייני מין במוסדות מסוימים, התשס"א-2001 לגבי כל נהג ברשימת הנהגים

ברזני – לא הוגשו אישורים כנדרש במכרז. במקום זה ניתן תצהיר כללי של מנכ"ל החברה כי יש אישור כזה, אבל לא הוגשו האישורים עצמם לגבי כל נהג ונהג כנדרש במכרז.

כנפי יונה – הוגש אישור פרטני מהמשטרה לגבי כל אחד מהנהגים כנדרש במכרז.

*לדעת היועמ"ש ברזני לא עמדה בתנאי הסף הנדון.

כמות הרכבים וסוגיהם – על פי סעיף 2.3.2 נדרשו המציעים להוכיח כי לחברה קיימת כמות וסוג רכבים מתאימה על פי כתב הכמויות (מציע שאין לו מספר רכבים על פי הכמות הנדרשת בכתב הכמויות נדרש להציג הצהרה בדבר כוונה להשתמש בקבלני משנה לפי סעיף 3.6 למכרז)

ברזני – **מיניבוס** (2 על פי כתב הכמויות)- החברה הגישה רישיונות רכב של 3 מיניבוס ללא נספח לרישיון.

- אוטובוס 4** אוטובוסים על פי כתב הכמויות) - החברה הגישה רישיונות רכב של 12 אוטובוסים כאשר 10 מתוכם ללא נספח לרישיון.
- מוניות (18 על פי כתב הכמויות)**- לא צורפו מספרי רכב למונית או הצהרה על הכונה לשימוש בקבלני משנה.
- טרנזיט (28 על פי כתב כמויות)**- הוצגו 75 רישיונות טרנזיט כאשר מתוכם 65 ללא נספח לרישיון.
- מעלוניס (11 מעלוניס על פי כתב כמויות) -צורפו 2 רישיונות רכב בגין 2 רכבי מעלון בלבד ללא הצהרה על כוונה לשימוש בקבלני משנה.
- כנפי יונה מיניבוס (2 על פי כתב הכמויות)**- החברה הגישה רישיונות רכב של 30 מיניבוסים.
- אוטובוס 4** אוטובוסים על פי כתב הכמויות) - החברה הגישה רישיונות רכב של 26 אוטובוסים.
- מוניות (18 על פי כתב הכמויות)**- לא הוגשו מספרי מוניות אולם הוגשה הצהרה על הכונה לשימוש בקבלני משנה בהתאם לסעיף 3.6 למכרז).
- טרנזיט (28 על פי כתב כמויות)**- הוצגו 44 רישיונות רכב של טרנזיטים.
- טרנזיט עם מעלון (11 מעלוניס על פי כתב כמויות)- צורפו רישיונות רכב של 5 רכבי מעלון וכן הצהרה על כוונה לשימוש בקבלני משנה בהתאם לסעיף 3.6 למכרז.

*לדעת היועמ"ש ברזני לא עומד בכמות הנדרשת של רכבים על פי הדרישה בכתב הכמויות.

***מצורפת טבלה "בדיקת כשירות הצעות מכרז הסעות ילדים אגף חינוך מכרז 16/2023.

החלטה:

לאור המפורט לעיל ולאור ההסבר שניתן לנו לגבי כשירות הצעות החברות "ברזני" וכנפי יונה ועדת המכרזים סבורה פה אחד כי הצעתה של ברזני במכרז פסולה ויש להמליץ על כנפי יונה כזוכה במכרז בהיותה הצעה כשירה ועומדת באומדן העירייה.

מכרז הסעות פעוטות ובוגרים אגף הרווחה 17/2023

רישיונות הרכב: סעיף 2.3.2 "בבעלותם או שבאמצעות משרדם מופעלים ורשומים כלי הרכב בכמות הדרושה לביצוע ההסעות לגבי המסלולים שנתנה על ידם הצעת מחיר. על המשתתפים לצרף צילום רישיון רכב תקף המאשר את בעלותם על כלי הרכב או בעלות אדם אחר על הרכב ואישור השימוש באותו רכב על ידי הזכיון".

ברזני - 27 רישיונות רכב מתוך הרשימה המוצגת אינם בתוקף. בנוסף, 26 רישיונות רכב אינם קריאים (מושחרים) ולא ניתן לבדוק תקינותם. כמו כן 84 רישיונות רכב צורפו ללא הנספח שלהם שמהווה תנאי לתקפותם. לסיכום, במקום 23 רישיונות שנדרשים לביצוע המכרז הומצאו 27 רישיונות תקפים.

אדם אקספרס - הוצגו 60 רישיונות רכב בתוקף מתוכם 35 ללא נספח, כמו כן, הוגשה הצהרה בדבר כוונה לשימוש בקבלני משנה בהתאם לסעיף 3.6 למכרז.

הוצג לחברי הועדה דוגמא לנספח שחייב לצרף לרישיון הנהיגה.

*לדעת היועמ"ש ברזני לא עמד בדרישת המכרז בתנאי סף זה.

אזרחות ישראלית –

על פי סעיף 2.5 א' לתנאי הסף נדרשו המציעים להוכיח כי נהגי החברה יהיו בעלי אזרחות ישראלית. לא צוין במכרז באמצעות איזה אישור יש להוכיח האזרחות, אלא נאמר באופן כללי בסעיף 4.5 " אישורים כמפורט בסעיף 2.5 למכרז"

ברזני – הוגש תצהיר מאת מנכ"ל החברה לפיו כל הנהגים בעלי אזרחות ישראלית.

אדם אקספרס – על פי רשימת הנהגים בעלי אישור מאת משטרת ישראל על העדר עבירות מין מדובר בנהגים בעלי שמות ומספרי תעודות זהות ישראלים.

לדעת היועמ"ש, אצל ברזני קיים ספק משמעותי אם הוכחה אזרחות ישראלית של כל הנהגים, כיוון שרבים מן הנהגים שברשימה הם ערבים, אולם תעודת זהות כחולה של תושבי מזרח ירושלים אינה מעידה על אזרחות ישראלית אלא על תושבות בלבד. יחד עם זאת אין הכרח להכריע בדבר, לאור פגמים מהותיים אחרים בהצעת ברזני.

כשירות רפואית: על פי סעיף 2.5 (ג) לתנאי הסף נדרשו המציעים להציג הצהרה של קצין הבטיחות של החברה לגבי כל נהג כי הנהג כשיר רפואית לנהיגה.

ברזני – אין הצהרה של קצין בטיחות כנדרש. במקום זה הוגש תצהיר של מנכ"ל החברה לפיו קיימת הצהרה של קצין בטיחות, אבל ההצהרה של קצין הבטיחות לא הוגשה בניגוד לנדרש.

אדם אקספרס – יש הצהרה של קצין בטיחות כנדרש.

*לדעת היועמ"ש ברזני לא עמדה בתנאי הסף של המכרז

אישור בדבר העדר עבירות מין – על פי סעיף 2.5 לתנאי הסף במכרז נדרש אישור על העדר עבירות מין של כל נהג ברשימת הנהגים בהתאם לחוק למניעת העסקת עברייני מין במוסדות מסוימים, התשס"א-2001

ברזני – אין אישורים כנדרש במכרז. במקום זה ניתן תצהיר כללי של מנכ"ל החברה כי יש אישור כזה אבל לא הוגשו אישורים פרטניים מהמשטרה לכל נהג כנדרש במכרז.

אדם אקספרס – יש אישור פרטני מהמשטרה לכל אחד מהנהגים כנדרש במכרז.

*לדעת היועמ"ש ברזני לא עמדה בתנאי הסף של המכרז

כמות הרכבים וסוגיהם – על פי סעיף 2.3.2 נדרשו המציעים להוכיח כי לחברה קיימת כמות וסוג רכבים מתאימה על פי כתב הכמויות (מציע שאין לו מספר רכבים על פי הכמות הנדרשת בכתב הכמויות נדרש להציג הצהרה בדבר כוונה להשתמש בקבלני משנה לפי סעיף 3.6 למכרז)

ברזני –

אוטובוס (לא נדרש במכרז) – החברה הגישה רישיונות רכב של 12 אוטובוסים כאשר 10 מתוכם ללא נספח.

מוניות (15 על פי כתב הכמויות) לא צורפו מספרי רכב למונית או הצהרה על הכוונה לשימוש בקבלני משנה.

טרנזיט (2 על פי כתב כמויות) – הוצגו רישיונות רכב של 75 טרנזיט כאשר מתוכם 65 ללא נספח

טרנזיט מעלון (2 טרנזיט עם מעלון על פי כתב כמויות) . רישיונות רכב של 2 רכבי מעלון

אדם אקספרס

מוניות (15 על פי כתב הכמויות) – צורפו רישיונות רכב של 16 מוניות.

טרנזיט (2 על פי כתב כמויות) – הוצגו רישיונות רכב של 48 טרנזיט כאשר מתוכם 32 רישיונות ללא נספח.

טרנזיט עם מעלון (2 רכבים על פי כתב כמויות) - בפועל צורפו 11 רישיונות של רכבים עם מעלון.

*לדעת היועמ"ש ברזני לא עומד בכמות הנדרשת של רכבים על פי הדרישה בכתב הכמויות.

***מצורפת טבלה "בדיקת כשירות הצעות מכרז הסעות פעוטות ובוגרים אגף הרווחה 17/23.

החלטה :

לאור המפורט לעיל ולאור ההסבר שניתן לנו לגבי כשירות הצעות החברות "ברזני" ואדם אקספרס" ועדת המכרזים סבורה פה אחד כי הצעתה של ברזני במכרז פסולה ויש להמליץ על אדם אקספרס כזוכה במכרז בהיותה הצעה כשירה ועומדת באומדן.

עו"ד חני כהן
מנהלת מח' המכרזים

אבי רחמים
יו"ר הועדה

